



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ВИТКОВА ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-32, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: vitkova@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости урегулирования вопроса финансирования расходов на оснащение медицинских кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций» взамен ранее внесенного пп 7/309 от 13 октября 2020 года.

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Виткову Ольгу Константиновну.

В соответствии с пунктами 3 и 3.1 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительную записку к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечисленные в пунктах 1 – 3 документы в электронном виде.

О.К. Виткова

19 10 20
пп 7/310

21 10 20

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости урегулирования вопроса финансирования расходов на оснащение медицинских кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости урегулирования вопроса финансирования расходов на оснащение медицинских кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ОБРАЩЕНИЕ
Архангельского областного Собрания депутатов
к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С.
о необходимости урегулирования вопроса финансирования расходов
на оснащение медицинских кабинетов муниципальных
общеобразовательных организаций

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Охрана здоровья детей и обеспечение их полноценного развития – одно из приоритетных направлений государственной политики в области охраны здоровья населения.

В то же время в Архангельской области существует проблема, связанная с финансовым обеспечением оснащения медицинских кабинетов в муниципальных общеобразовательных организациях необходимым оборудованием.

Законодательством Российской Федерации обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение образования в муниципальных общеобразовательных организациях возложено на органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Так, подпунктом 13 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем пунктом 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) установлено, что создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации относится к компетенции образовательной организации.

В соответствии с частью 3 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания первичной медико-санитарной помощи.

Вопрос оснащения медицинских кабинетов в образовательных организациях необходимым оборудованием статьей 41 Федерального закона № 273-ФЗ не регулируется.

Министерство образования и науки Российской Федерации в письме от 26 сентября 2017 года № МОН-П-4472 «О направлении ответов на вопросы» (пункт 68) указывает, что расходы, связанные с обеспечением безопасных условий обучения и воспитания, охраной здоровья обучающихся (в том числе расходы на приобретение оборудования для медицинских кабинетов), осуществляются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Данный вывод следует из положений Федерального закона № 273-ФЗ. Пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что указанные нормативы определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ, в том числе с учетом обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся.

Пунктом 2 части 3 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что федеральные государственные образовательные стандарты включают в себя в том числе требования к финансовым условиям реализации основных образовательных программ.

Таким образом, перечень расходов, связанных с обеспечением предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно в соответствии с указанными нормами

Федерального закона № 273-ФЗ и с учетом требований к финансовым условиям реализации основных образовательных программ, определенных в соответствующих федеральных государственных образовательных стандартах. Исходя из вышесказанного, сделан вывод о том, что расходы, связанные с обеспечением безопасных условий обучения и воспитания, охраной здоровья обучающихся (в том числе расходы на приобретение оборудования для медицинских кабинетов), осуществляются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В связи с отсутствием правовой определенности в регулировании отношений, связанных с финансированием оснащения медицинских кабинетов в образовательных организациях необходимым оборудованием, муниципальные общеобразовательные организации не могут организовать соответствующую работу.

Принимая во внимание изложенное, Архангельское областное Собрание депутатов просит Вас оказать содействие в разрешении вопроса об установлении полномочий по финансированию расходов на оснащение медицинских кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций.

**Пояснительная записка к проекту постановления
Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении
Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения
Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости урегулирования
вопроса финансирования расходов на оснащение медицинских кабинетов
муниципальных общеобразовательных организаций**

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости урегулирования вопроса финансирования расходов на оснащение медицинских кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций».

В настоящее время в Архангельской области существует проблема финансового обеспечения оснащения медицинских кабинетов в общеобразовательных организациях области.

Правительство Архангельской области, полагая, что создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся относится к компетенции образовательной организации, не включило расходы на оснащение медицинских кабинетов муниципальных образовательных организаций Архангельской области необходимым оборудованием в перечень субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию образовательных программ, определенный постановлением Правительства Архангельской области от 11 января 2011 года № 2-пп «Об утверждении порядков предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Архангельской области в сфере образования».

Таким образом, субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области на финансирование оснащения медицинских кабинетов в муниципальных общеобразовательных организациях необходимым оборудованием из бюджета Архангельской области не предоставляются.

На указанные цели не могут быть направлены и средства бюджетов муниципальных образований, поскольку оснащение медицинских кабинетов в образовательных организациях не отнесено статьей 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к мероприятиям по охране здоровья обучающихся, а значит, к компетенции образовательной организации.

В связи с отсутствием правовой определенности в регулировании отношений, связанных с финансированием оснащения медицинских кабинетов в образовательных организациях необходимым оборудованием, муниципальные общеобразовательные организации не могут организовать соответствующую работу.

Принимая во внимание изложенное, Архангельское областное Собрание депутатов направляет Министру просвещения Российской Федерации

Кравцову С.С. обращение о необходимости установления четкой регламентации вопроса правового регулирования в отношении порядка оснащения медицинских кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций.

Депутат областного
Собрания депутатов



О.К. Виткова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пп7/310 от 19.10.2020

Заключение

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/310 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости урегулирования вопроса финансирования расходов на оснащение медицинских кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/310 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости урегулирования вопроса финансирования расходов на оснащение медицинских кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Витковой О.К. взамен ранее представленного (вх. № пп7/309 от 13 октября 2020 года), полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в силу статьи 33 Устава Архангельской области уполномоченным субъектом права законодательной инициативы. Проект и сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов, условия внесения Проекта, предусмотренные регламентом Архангельского областного Собрания депутатов, соблюдены.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотреть Проект.

Начальник

Порошина Мария Олеговна
(8182) 21 55 40

до 10 до
01-02/194

И.В. Худякова

И.В. Худякова

19

8



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 21.10.2020 № _____
на № пп7/310 от 19.10.2020

**Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/310 «Об обращении Архангельского
областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской
Федерации Кравцову С.С. о необходимости урегулирования вопроса
финансирования расходов на оснащение медицинских кабинетов
муниципальных общеобразовательных организаций»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/310 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. о необходимости урегулирования вопроса финансирования расходов на оснащение медицинских кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций» и сообщает, что замечаний к представленному проекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Киц -

И.В. Киршина